



Note politique No 1 / 2022

L'économie circulaire, une boîte à outils pour le développement durable en Suisse

Implications politiques de la recherche

- L'économie circulaire (EC) représente une boîte à outils unique pour atteindre la durabilité en Suisse. Pour réaliser cet objectif, il convient d'adopter une vision à long terme et systématique qui comprend toutes ses stratégies ainsi que l'ensemble des dimensions de la durabilité.
- Les politiques publiques sont essentielles pour garantir la mise en œuvre de stratégies d'économie circulaire respectueuses de l'environnement et pour fournir de nouvelles conditions-cadres au sein desquelles ces stratégies deviennent rentables.
- Ces nouvelles conditions-cadres exigent d'aller plus loin que les mesures déjà adoptées et de recourir à une grande variété d'instruments de politiques publiques : élargissement des systèmes de responsabilité des producteurs, amélioration de la transparence du marché, informations fiables sur les performances environnementales et augmentation du coût des externalités, etc.
- Il est aussi nécessaire d'aller vers une plus grande intégration des politiques publiques. Pour ce faire, il faut élargir la gamme des matériaux et des produits couverts par les dispositions relatives à l'économie circulaire, inclure des critères durables liés à celle-ci plus tôt dans les processus décisionnels et fixer des objectifs clairs et à long terme pour l'économie et la société suisses.
- Les résultats des recherches menées dans le cadre du PNR 73 fournissent des méthodes et des indicateurs innovants, ainsi que des connaissances et des expériences pratiques pour aider à orienter et façonner le développement de ces nouvelles conditions-cadres.
- Alors que la demande pour de telles compétences scientifiques augmente en Suisse, les activités de transfert de connaissances doivent bénéficier d'un soutien à long terme et se poursuivre au-delà de ce programme de recherche pour atteindre toutes les sphères de la société et de l'économie.

Assurer la prospérité socio-économique au sein des limites planétaires

L'économie circulaire (EC) représente un cadre d'action majeur pour réaliser les objectifs de développement durable. D'importants développements politiques sont en cours à ce sujet dans l'Union européenne et en Suisse, aussi bien au niveau national et cantonal que des communes. Cette dynamique reflète à la fois la nécessité de ramener notre demande d'énergie et de matériaux à des niveaux durables, mais aussi le grand potentiel encore largement inexploité de l'EC à couvrir une large variété de domaines (ressources, déchets, production et consommation, etc.) et à offrir des stratégies qui alignent nos systèmes socio-économiques sur les limites du système terrestre.

La transition vers l'EC n'est toutefois pas un processus aisé. Il est donc **indispensable de développer des conditions-cadres favorables** permettant à la Suisse d'aller rapidement au-delà des mesures déjà entreprises. Ces nouvelles conditions-cadres doivent rendre les stratégies d'EC rentables pour le secteur privé, alors qu'elles sont actuellement principalement mises en œuvre dans des marchés de niche et n'atteignent pas leur plein potentiel. Il est donc fondamental de considérer **l'EC comme une boîte à outils qui permet d'atteindre la durabilité**, non comme un objectif en soi, et de veiller à ce que les stratégies d'EC soient hiérarchisées en fonction de leur contribution au développement durable. En bref, les **stratégies les plus bénéfiques pour l'environnement sont celles qui doivent devenir les plus rentables**. Par ailleurs, la définition de l'EC doit intégrer toutes les stratégies circulaires (refuser et réduire, réparer et réutiliser, recycler et récupérer) et reconnaître les limites du système terrestre en tant que conditions de base pour toutes les activités humaines et économiques.

Les résultats des recherches menées dans le cadre du PNR 73 peuvent contribuer à orienter et mener la transition vers une économie circulaire durable, en fournissant des méthodes et des indicateurs pertinents qui intègrent systématiquement les dimensions de durabilité et de circularité. Ces outils, tels que détaillés dans la présente note, sont à même de soutenir des décisions politiques cohérentes et scientifiquement fondées qui considèrent l'EC comme plus qu'une simple stratégie de recyclage. De telles mesures permettraient à tous les acteurs économiques et sociaux d'innover et d'agir pour le bien-être de notre société. Elles fixeraient également des objectifs à long terme et examineraient des questions telles que la conception des produits, les modèles commerciaux, la transparence sur les performances environnementales des produits et l'information destinée aux consommateurs.

Les projets de recherche du PNR 73 fournissent des résultats innovants qui vont au-delà des dimensions théoriques, empiriques et méthodologiques. En établissant des partenariats et en collaborant avec des grandes entreprises et des PME, les projets de recherche ont également montré que de nombreuses entreprises sont désireuses d'inscrire l'EC à leur agenda de développement commercial.

La présente note politique présente des idées et des recommandations clés aux décideurs et décideuses politiques, recommandations basées sur la synthèse des résultats de tous les projets de recherche en lien avec l'EC menés dans le cadre du PNR 73.

Recherche et résultats

1 Vers une approche multidimensionnelle de l'économie circulaire

L'économie circulaire (EC) est encore souvent associée au seul recyclage, ou comprise comme une simple stratégie pour conserver dans l'économie le plus de matériaux possible le plus longtemps possible. Le PNR 73 conçoit au contraire l'EC comme une approche multidimensionnelle permettant d'atteindre des objectifs primordiaux pour la société: développer une économie durable et qui génère zéro émission nette au sein des limites planétaires.

2 L'économie circulaire, plus que le seul recyclage

Les politiques publiques en matière d'économie circulaire ont jusqu'à présent été principalement axées sur les déchets et leur valorisation (recyclage et incinération). Le taux d'utilisation des matières premières secondaires en Suisse étant inférieur à 15 %, il reste encore beaucoup de progrès à faire pour accroître la disponibilité et la qualité de ces matières dans l'économie. L'EC ne se limite cependant pas à la récupération des matériaux. Elle vise également à prolonger la durée de vie des produits grâce à des solutions telles que la réutilisation, la réparation et la refabrication. Dans l'économie circulaire, toutes ces solutions doivent être considérées et **ordonnées par ordre de priorité en fonction de leur performance environnementale globale**, au cas par cas.

La conception des produits et des modèles d'affaires correspondant est essentielle pour permettre la mise en œuvre de la meilleure solution pour l'environnement ainsi que pour assurer le développement de produits, processus et services innovants. **Des conditions-cadres favorables à l'EC devraient donc couvrir l'ensemble du cycle de vie des produits, de l'extraction des ressources et la conception des produits à l'élimination inévitable des déchets en décharge de manière respectueuse de l'environnement.**

3 Allier circularité et durabilité

L'EC va au-delà de l'objectif consistant à conserver le plus possible de matériaux en circulation aussi longtemps que possible. Le PNR 73 a développé **le concept**

d'économie circulaire durable pour souligner que l'EC est une stratégie visant à générer des avantages tant environnementaux, que sociaux et économiques – une conception élargie de l'EC aux conséquences considérables. S'efforcer d'atteindre la durabilité économique requiert par exemple de gérer les gains et les pertes qu'implique la mise en œuvre d'une stratégie d'EC dans l'ensemble des chaînes de valeur. Plus généralement, l'économie circulaire durable considère que la biosphère fournit les conditions de base pour toutes les activités humaines et économiques. Connues sous le nom de limites planétaires, ces conditions devraient donc servir de boussole pour élaborer de nouvelles approches de politiques publiques en Suisse, ainsi que pour guider et évaluer la mise en œuvre des stratégies d'EC pendant la transition.

4 Soutenir et intégrer les initiatives des entreprises

Une EC durable est synonyme de nouvelles opportunités commerciales. De nombreux projets de recherche du PNR 73 ont collaboré avec de grandes entreprises et PME (par ex. V-Zug, Losinger Marazzi, Holcim, Pavatex, Isofloc, Nespresso, SV Group, pour n'en citer que quelques-unes). Ces partenariats démontrent que **des acteurs économiques de premier plan sont prêts à développer de nouveaux modèles d'affaires pour la circularité** et qu'ils ont besoin de soutien et d'informations scientifiques, dans la mesure où la mise en œuvre des stratégies d'EC est encore souvent floue à l'heure actuelle. Quant aux entreprises, elles ont besoin d'un cadre politique favorable au sein duquel la **conservation des ressources et la protection de l'environnement deviennent les solutions les plus rentables d'un point de vue économique**. Ce cadre doit également garantir que la circularité n'est pas utilisée pour de l'écoblanchiment (ou greenwashing), ce qui implique que la stratégie d'EC la plus efficace sur le plan environnemental soit appliquée et que les informations sur les performances environnementales soient fiables. Étant donné qu'aucune entreprise ne peut devenir circulaire de manière isolée, les conditions-cadres doivent également favoriser l'innovation, le partage des connaissances et la coopération dans les chaînes de valeur et dans tous les secteurs économiques.

L'espace occupé par l'économie circulaire durable

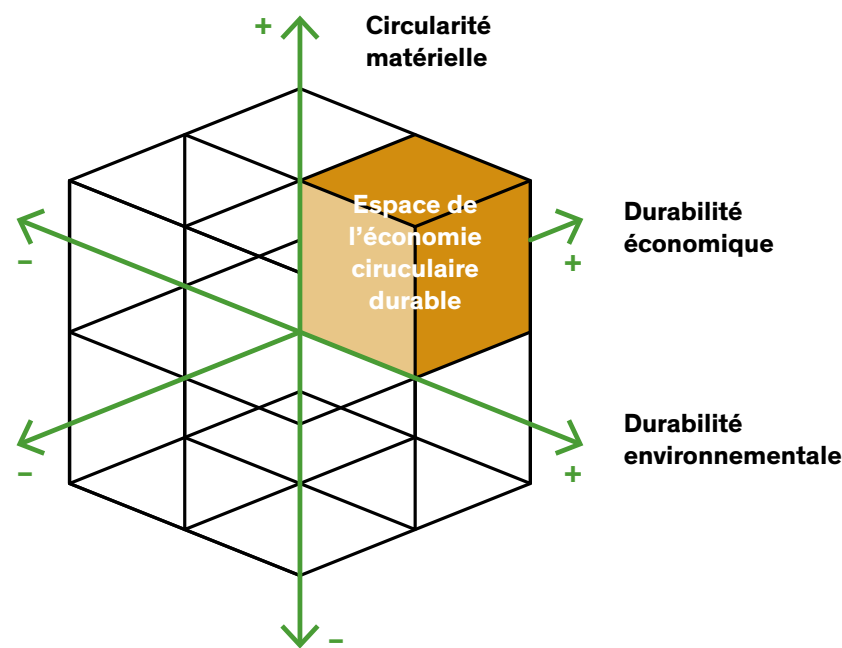


Illustration 1: L'espace occupé par l'économie circulaire durable

Comme illustré ci-dessus, l'économie circulaire durable occupe un espace à la jonction entre la circularité des matériaux, la durabilité économique et la durabilité environnementale. Ajouter la durabilité sociale permettrait de définir l'espace des solutions idéales pour une économie circulaire durable. Dans son sens le plus strict, une activité doit donc créer un résultat positif dans les quatre dimensions (durabilité matérielle, économique, environnementale et sociale) pour être considérée comme contribuant pleinement à une économie circulaire durable (Blum, Haupt & Bening, 2020).

Discussion

1 Vers une économie circulaire durable : quelles implications politiques ?

La transition vers une économie circulaire durable nécessite de vastes efforts collaboratifs qui ne peuvent être limités à un seul domaine politique (par ex. les déchets ou l'environnement). Les politiques circulaires sont essentielles pour guider et orchestrer les actions ainsi que pour définir les nouvelles conditions-cadres dans lesquelles tous les acteurs évolueront.

2 Des objectifs clairs et à long terme

Les résultats des recherches montrent qu'une bonne partie de la population suisse accorde une grande importance à la réduction des impacts environnementaux de l'économie. La mise en œuvre des stratégies d'EC peut répondre à cette demande si des **objectifs politiques clairs, ambitieux et à long terme** sont fixés, et si ceux-ci sont alignés sur les conditions de base données par l'environnement pour toutes les activités humaines. Ces nouvelles conditions-cadres permettraient aux acteurs économiques d'aligner leurs stratégies commerciales sur une vision de long terme pour la société. Les cantons et les communes peuvent également jouer un rôle actif en contribuant à ce processus de transition de manière cohérente. Des **objectifs environnementaux clairement définis pour les secteurs économiques visés en priorité** sont recommandés, objectifs accompagnés de dispositions prévoyant une **intervention publique plus stricte** si ces objectifs ne sont pas atteints à temps et sur une base volontaire.

3 Une plus grande intégration des politiques publiques

De nombreux instruments de politiques publiques permettent de s'assurer que la durabilité environnementale, sur laquelle repose le bien-être futur de notre société, est garantie dans toutes les actions économiques et sociales. Les résultats des recherches mettent en évidence deux principaux types de mesures : i) l'augmentation de la transparence du marché en exigeant des évaluations environnementales pour les produits et services ainsi qu'en communiquant ces informations aux consommateurs et consommatrices (par ex. étiquetage, passeport des matériaux, indice de réparabilité) et ii) la mise en œuvre d'instruments de tarification, notamment par la fiscalité, pour assurer l'internalisation des externalités et faire appliquer les principes du pollueur-payeur. Bien que de tels instruments existent déjà en Suisse, **des actions sont nécessaires pour assurer une meilleure intégration des politiques**, c'est-à-dire pour élargir le nombre des matériaux et produits concernés par ces mesures et pour inclure des critères d'EC plus tôt dans le processus décisionnel. Dans le cas par exemple du secteur de la construction, les activités dont l'objectif est l'extension de la durée de vie d'un bâtiment ou d'une infrastructure pourraient être exonérées de TVA, tandis que l'extraction primaire de gravier pourrait être soumise à une taxe d'élimination/de recyclage anticipée, ou la mise en décharge de déchets de construction à une taxe incitative. Sur les **marchés publics**, les critères en matière d'EC durable pourraient également être inclus dès les premières phases du processus d'achat. De manière générale, **la responsabilité est la pierre angulaire de l'économie circulaire durable**. Les systèmes de responsabilité élargie des producteurs peuvent être renforcés et étendus à de nouveaux produits et matériaux (par ex. les matériaux de construction, les emballages, les pneus). Parallèlement à leur mise en œuvre dans les pays européens, des instruments visant la responsabilité préalable à la mise sur le marché des produits (par ex. un indice de réparabilité obligatoire) devraient également être introduits en Suisse.

4 Nouvelles méthodes d'évaluation et nouveaux indicateurs

La mise en œuvre d'une économie circulaire durable nécessite de pouvoir comparer les stratégies d'EC par rapport à une économie linéaire. Des méthodes d'évaluation innovantes et de nouveaux indicateurs

ont été élaborés dans le cadre des projets de recherche du PNR 73 dans le but de guider et mener à bien la transition.

- L'indicateur « **Retained Environmental Value** » permet de comparer les différentes stratégies en matière d'EC (réutilisation, réparation, recyclage, etc.), de choix des matériaux et de mesures d'utilisation efficace des ressources. Cela afin d'identifier la solution optimale sur le plan environnemental. Cet indicateur permet également le suivi de la transition vers une EC durable. Son adoption par la Suisse est déjà en discussion, suite à une intervention parlementaire (Postulat Clivaz, 20.3727).



Illustration 2: Durabilité environnementale de l'économie circulaire

- La **méthode dite de « pression sur les ressources »** et les principes de conception qui l'accompagnent aident les concepteurs à choisir les matériaux et les caractéristiques des produits en fonction de la **disponibilité soutenable des ressources** ainsi que des effets des stratégies d'EC sur la consommation des ressources et des impacts en fin de vie des produits.
- La méthode « **Optimal Environmental Lifetime** » sert à identifier le moment idéal et la stratégie la plus efficace pour remplacer des produits dont la phase d'utilisation crée des impacts significatifs, cela afin de minimiser les impacts environnementaux globaux.
- L'indicateur « **Economic CE Indicator** » a été conçu pour évaluer la durabilité économique des stratégies d'EC. Il quantifie les coûts globaux des différentes stratégies d'EC et permet la comparaison et la transparence des coûts tout au long des chaînes de valeur.

Ces méthodes et indicateurs sont des résultats clés du PNR 73. Ils ont le potentiel de soutenir efficacement toute intervention de politique publique pour la circularité en donnant des informations sur les solutions disponibles, en fixant des objectifs, en évaluant les principales incidences environnementales et de durabilité, ainsi qu'en permettant un suivi détaillé de la transition vers une EC durable.

Conclusion

La transition vers une EC durable est un processus passionnant et riche en opportunités sociales et économiques pour l'innovation. Les politiques publiques sont essentielles pour guider et mener les actions et faire en sorte que la boîte à outils de l'EC puisse développer pleinement son potentiel unique. Les résultats des recherches menées dans le cadre du PNR 73 offrent des outils clés pour orienter et piloter ce processus, et pour développer les nouvelles conditions-cadre indispensables à l'exploitation de ces opportunités. En Suisse, la demande pour des infor-

mations claires et scientifiquement fondées en matière d'EC grandit rapidement. Les connaissances développées par le PNR 73 peuvent ainsi être transférées pour soutenir la mise en œuvre des stratégies d'EC, dans toutes les sphères de la société et de l'économie suisses, et de manière à assurer la durabilité environnementale, sociale et économique sur laquelle repose le bien-être futur de notre société.

Auteurs



Nicola Blum
EPF Zurich



Harald Desing
Empa



Melanie Haupt
EPF Zurich



Nils Moussu
sanu durabilitas

Contact

Empa
Lerchenfeldstrasse 5
9014 Saint-Gall

harald.desing@empa.ch
www.empa.ch

sanu durabilitas
Rue du Général-Dufour 18
2502 Biel / Bienne.

info@sanudurabilitas.ch
www.sanudurabilitas.ch

Références

Blum, N. U., Haupt, M. & Bening, C. R. (2020). Why "Circular" doesn't always mean "Sustainable" Resources, Conservation and Recycling, 162. doi:10.1016/j.resconrec.2020.105042

Desing, H., Brunner, D., Takacs, F., Nahrath, S., Frankenberger, K., & Hischier, R. (2020). A circular economy within the planetary boundaries: Towards a resource-based, systemic approach. Resources, Conservation and Recycling, 155. doi:10.1016/j.resconrec.2019.104673

Le PNR 73



www.pnr73.ch

Le programme national de recherche «Economie durable» (PNR 73) a été lancé mi-2017 par le Conseil fédéral, avec un budget global de 20 millions de francs pour 5 ans de recherche. Il a fondé 29 projets de recherche dans différents domaines tels que l'économie circulaire, la finance, le bâtiment et la construction, les villes et la mobilité, la sylviculture, l'agriculture et l'alimentation, la chaîne d'approvisionnement et la gouvernance. Le PNR 73 vise à générer des connaissances scientifiques sur une économie durable qui utilise les ressources naturelles avec parcimonie, est source de bien-être et augmente la compétitivité de l'économie suisse.

Editeur

**Programme nationale de recherche
«Economie durable» PNR 73**
Fonds national suisse FNS
Wildhainweg 3
3001 Berne

Juin 2022

Contact

Pascal Walther
Manager du programme PNR 73
FNS, Wildhainweg 3
3001 Berne

T: + 41 (0)31 308 22 20
E: pnr73@snf.ch

Disclaimer: La présente note a été financée par le Programme national de recherche «Economie durable» (PNR 73) du Fonds national suisse. Les auteurs sont responsables de son contenu.